

---

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

*Д.Д. Невирко*

доктор социологических наук, профессор  
Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

### **СОСТОЯНИЕ НАРКОСИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ПРОФИЛАКТИКИ**

Непосредственный анализ наркоситуации, на наш взгляд, необходимо предварить следующим замечанием. В науке существуют значительное количество подходов к определению наркоситуации, которая рассматривается через призму конфликтологической, психологической, криминологической характеристик. Особый интерес представляет экономическая категория наркоситуации, выраженная через прямые и косвенные издержки от наркомании. Как представляется, важно системно подойти к характеристике данного явления, тесно взаимосвязанного в первую очередь с социальными процессами. На этом основании наиболее конструктивным видится социологический подход, согласно которому наркоситуация – социальное явление, заключающееся в обращении наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, состоянии профилактики немедицинского потребления наркотиков и противодействия их незаконному обороту, лечебно-диагностической и медико-социальной реабилитации наркозависимых лиц, а также пропаганде здорового образа жизни в обществе.

Анализ наркоситуации в Российской Федерации и динамики ее развития на основе мониторинга свидетельствует, что незаконный оборот и потребление наркотических средств и психотропных веществ продолжают расти, несмотря на предпринимаемые усилия общества и государства, наблюдается формирование устойчивых очагов поражения наркотической зависимостью, обусловленное региональными социально-экономическими, культурными, идеологическими и географическими особенностями.

Прежде чем анализировать основные тенденции и закономерности развития наркоситуации, необходимо отметить наличие пессимистических перспектив в данной сфере, не позволяющих успокоить общественные и государственные силы, осознающие пагуб-

ность распространения наркоэпидемии. Доходы от незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации, по оценкам специалистов, сегодня составляют порядка 5 млрд. долларов, до 8,5 млн. лиц – около 6% населения страны – с разной степенью регулярности употребляют наркотики.<sup>1</sup> За последние пять лет количество наркоманов в стране возросло примерно в 3,5 раза, при этом для России в большей степени характерно употребление каннабиноидных и опиоидных наркотиков, а также героина, в меньшей – амфетаминовых наркотиков и кокаина.

В среднем каждый год количество больных наркоманией увеличивается на 30 тыс. человек, подавляющее большинство которых страдают опиоидной и героиновой наркозависимостью. В настоящее время Россия занимает лидирующее положение в мире по количеству лиц с героиновой зависимостью на 100 тыс. населения (320 человек), в целом – порядка 500 тыс. граждан. В Западной и Центральной Европе данный коэффициент находится на отметке 150 человек. Общая численность злоупотребляющих героином в Западной и Центральной Европе составляет около 1,5 млн. человек, или 0,5% населения в возрасте от 15 до 64 лет.<sup>2</sup> Высокая степень наркопотребления в России объясняется разными факторами, и в том числе значительным объемом наркотиков, находящихся в незаконном обороте. Например, в 2012 г. из незаконного оборота правоохранительными органами изъято почти 101 т подконтрольных веществ, в том числе около 2 т героина.<sup>3</sup>

В качестве факторов, обуславливающих наркоситуацию в России, выступают как социальные, так и связанные с ними географические, климатические, физиологические условия, явления и процессы, что обосновывает необходимость многофакторного системного подхода при их анализе. Рассматриваемые факторы либо непосредственно приводят к потребности употребления наркотических средств, либо формируют данную потребность в конкретной личности и в обществе в целом, либо отражают функционально-обуславливающую взаимосвязь соответствующих явлений с наркотизацией населения, а их разделение на объективные и субъективные позволяет более конструктивно подойти к выработке предложений по нейтрализации, минимизации или ликвидации негативных явлений и процессов, составляющих наркоситуацию в обществе.

К основным факторам объективного характера, обуславливающим наркоситуацию, можно отнести:

– климатические условия для культивирования наркосодержащих растений;

– географическое расположение стран, традиционно выступающих высокоорганизованными центрами производства наркотиков (например, Афганистан) либо транзитно-пересыльными центрами (например, Таджикистан);

– существование организованных преступных групп и преступных сообществ, занимающихся наркобизнесом;

– способность организма человека изменять реактивность на психоактивные и наркотические вещества с формированием зависимости;

– психическую и физическую потребность в употреблении психоактивных наркотических веществ при развитии зависимости от них;

– социальную противоречивость (в частности, наличие слоев населения, имеющих различный достаток, происхождение, уровень жизни и возможность доступа к различным ценностям);

– наличие разнообразных каналов и форм получения информации.

В числе основных факторов субъективного характера:

– недостаточно эффективные меры государственной политики в предупреждении незаконного оборота наркотиков (в частности, либерализация законодательства, несвоевременность отнесения аналогов к наркотическим средствам);

– пробелы и недостатки в отраслевом регулировании профилактики немедицинского (незаконного) потребления наркотических средств и психотропных веществ: уголовном, административном, уголовно-процессуальном, оперативно-розыскном, уголовно-исполнительном;

– недостаточная эффективность мер криминологической профилактики наркопреступности;

– слабая урегулированность и согласованность взаимодействия государственных и общественных структур в антинаркотической профилактике;

– низкая эффективность медико-реабилитационного воздействия на лиц, имеющих наркотическую зависимость и нуждающихся в ресоциализации и социальной адаптации;

– проблемы социального развития общества и государства (в том числе отсутствие должного объема обеспечения альтернативных и социально приемлемых форм деятельности и поддержания здорового образа жизни);

– недостатки и просчеты экономического развития общества (включая существенное экономическое расслоение общества);

– недостаточно эффективные меры межгосударственного и транснационального сотрудничества в пресечении незаконного оборота наркотиков;

– пробелы и недостатки международно-правового регулирования профилактики незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

К субъективно-объективным факторам можно отнести:

– особенности религиозных установок в обществе и его бездуховность;

– наличие развитой индустрии развлечений и формирование в обществе идеологии потребления (псевдоидеологии);

– слабую антикриминальную и антинаркотическую идеологию;

– наличие разнообразных каналов и форм получения информации, сочетающееся с информационной «распушенностью»;

– национальные традиции по отношению к культуре потребления психоактивных веществ (алкоголь, никотин).

Рассмотренные факторы представим в виде социально значимых и относительно однородных групп. Такими интегрированными группами выступают:

– факторы экономического характера, что проявляется в сложных процессах социально-экономического отечественного развития. Рыночные отношения не просто обостряют социальную сферу, они заставляют людей испытывать на себе все отрицательные последствия функционирования рынка вообще, регулируемого спросом и предложением. Более того, спрос на наркотики постоянно растет и за счет расширения спектра предлагаемых разнообразных вариантов наркотических средств, психотропных веществ и множества их аналогов. Экономические издержки от наркомании приводят к феномену воспроизводства социальной средой спроса на психодепрессанты, различные курительные смеси («спайсы»), альтернативные и заместительные наркотики. Иными словами, невыгодность предложения одних наркотиков, а именно их высокая стоимость, рождает спрос на другие – более дешевые;

– факторы медико-реабилитационного воздействия на лиц, имеющих наркотическую зависимость. Проблемы в этой сфере связаны с отсутствием:

а) обязательности продолжения лечения больных наркоманией в наркологических отделениях органов здравоохранения до достижения стойкой ремиссии;

б) стандарта проведения реабилитации в неразрывной взаимосвязи с лечением, что приводит к появлению синдрома «вращающейся двери»;

в) системы консультативно-экспертного сопровождения, контроля и поддержки деятельности негосударственных реабилитационных организаций;

– факторы организационно-правового характера, связанные с урегулированностью и согласованностью взаимодействия государственных и общественных структур, законотворческих и правоприменительных мер в антинаркотической профилактической работе. Так, существуют ряд нерешенных проблем координации оперативно-розыскной деятельности в сфере профилактики незаконного оборота наркотиков со стороны органов ФСКН России, органов внутренних дел и таможенных органов. В связи с этим необходимо отметить отсутствие нормативно-правового акта, который бы в систематизированном виде регламентировал основы правового статуса сотрудников органов наркоконтроля. В области административного законодательства следует указать на отсутствие концепции противодействия административной деликтности в сфере регламентации мер принуждения в механизме предупреждения правонарушений. В уголовном законодательстве одним из корневых пробелов выступает отсутствие закрепления административной преюдиции в конструкциях многих наркопреступлений, а также использования института административной преюдиции в профилактике немедицинского употребления наркотиков. Кроме этого можно указать оторванность мер уголовно-правового воздействия на больных наркоманией от медико-реабилитационного сопровождения;

– факторы информационно-идеологического характера, отражающие распространение наркотизма и формирование субкультуры наркопотребления, что происходит в условиях информационной «распушенности»:

а) отсутствие противодействия распространению наркогенных гедонистических ценностей в молодежной и подростковой среде, делающих идейно привлекательным аддиктивный, зависящий от наркотиков, образ жизни, который формирует девиантную наркотическую субкультуру, порождающую совершение различных правонарушений;

б) недостаточная социально полезная занятость работоспособного населения;

– факторы криминологического характера, заключающиеся в отсутствии адекватной современной наркоситуации системы мер специального профилактического воздействия;

– факторы психофизиологического, геополитического и природно-климатического характера.

Эти интегрированные факторы образуют комплекс, оказывающий системное негативное воздействие на наркоситуацию в современной России. Следовательно, целесообразна разработка механизма взаимодополняемых направлений профилактики наркоситуации, где должны найти отражение социально-экономические, медико-реабилитационные, организационно-правовые, информационно-идеологические и криминологические меры.

Дать адекватную оценку наркоугрозам и масштабам наркоагрессии и создать эффективную систему мер противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и контроля их легального оборота позволяют научно обоснованные критерии (показатели) измерения наркоситуации.

При осуществлении мониторинга и оценки наркоситуации традиционно используются критерии: удовлетворительное, напряженное, тяжелое, предкризисное и кризисное состояние, которые определяются по 4 параметрам:

– масштабы незаконного оборота наркотиков (включает пять показателей оценки наркоситуации: распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков, криминальная пораженность, удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц, удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений);

– масштабы немедицинского потребления наркотиков (включает только один показатель: распространенность немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности);

– обращаемость за наркологической медицинской помощью (включает три показателя: общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями; первичная заболеваемость наркоманией; первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями);

– смертность от употребления наркотиков (один показатель: смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы).

Для адекватной оценки наркоситуации в обществе проводятся мониторинговые исследования.

Среди основных направлений мониторинга наркоситуации можно выделить: мониторинг локальных проявлений наркомании, таких как заболеваемость и преступность в сфере незаконного оборота наркотиков; мониторинг общественного мнения как вариант

обратной связи с населением; мониторинг социально-экономических показателей как среды, в которой происходит развитие наркомании.

Концепция предлагаемого подхода к мониторингу и анализу на его основе наркотизации общества состоит в разделении мониторируемых данных на три основных блока:

а) базовые показатели, к которым применимы стандартные методы анализа временных и территориальных рядов для выявления общей ситуации, краткосрочного прогнозирования;

б) индикативные показатели, к которым применим индикативный анализ для оценки уровня угроз безопасности региона и выявления проблемных показателей;

в) расчетные показатели и модели, позволяющие обеспечить кратко-, средне- и долгосрочный прогноз, а также поиск оптимальных решений.

Базовые показатели – это наиболее общие и исторически утвердившиеся показатели, без которых нельзя говорить о мониторинге наркоситуации. Например, обычно выделяют заболеваемость наркоманией, преступность в сфере незаконного оборота наркотиков. Эти показатели являются общепринятыми, и сбор данных по ним возможен в любом регионе, а анализ содержит наиболее консервативные методы статистической обработки данных.

Анализ по индикативным показателям позволяет получить общую оценку степени кризисности по причине развития наркомании в регионе с точки зрения экономической и демографической безопасности региона. Данный метод является общепринятым для анализа разнофакторных угроз безопасности.<sup>4</sup>

Можно также выделить вариативные индикативные показатели, которые занимают промежуточное положение между базовыми и индикативными, включая в себя как базовые показатели, так и индикативные, построенные с учетом специфики данного региона.

Моделируемые показатели включают в себя специфические показатели и расчеты для конкретно взятого региона. Они могут быть практически неприменимы в других регионах, но необходимы для более детального анализа наркоситуации. Анализ моделируемых показателей сводится к построению модели и изучению ее свойств, построению прогноза на ее основе.

Наркоситуация в Российской Федерации по указанным критериям в целом оценивается как тяжелая, вместе с тем коэффициент зарегистрированных общественно опасных деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на 100 тыс. населения в 2011 г. составил 369,5 человека, что на 7,5% меньше показателя 2010 г. В Центральном, Северо-Кавказ-

ском и Приволжском федеральных округах наметилась тенденция к уменьшению этого показателя и ситуация оценивается как напряженная. В Сибирском федеральном округе обстановка кризисная.

Наркоситуация оценивается как тяжелая и по криминальной пораженности, то есть числу лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения, хотя в 2011 г. наблюдалось снижение на 4% данного показателя в сравнении с 2010 г. В Центральном и Приволжском федеральных округах наметилась тенденция к уменьшению показателя и ситуация оценивается как напряженная. В Сибирском и Дальневосточном федеральных округах обстановка кризисная.

По показателю «удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний» наркоситуация в Российской Федерации в целом оценивается как тяжелая, но в Центральном и Приволжском федеральных округах наметилась тенденция к уменьшению показателя и ситуация оценивается как напряженная.

Оценивается как тяжелая наркоситуация по удельному весу лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем количестве осужденных лиц: 16,8% в 2011 г. по сравнению с 12,66% в 2010 г. Наихудшим образом обстановка складывается в Северо-Кавказском федеральном округе, где данный показатель составляет 25%, что в 2 раза превышает среднероссийский.

В целом оценивается как тяжелая наркоситуация по удельному весу молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений. В 2011 г. данный показатель составил 47%, что, впрочем, на 6,5% ниже, чем в 2010 г. Наименьшее значение данного показателя наблюдается в Северо-Кавказском федеральном округе – 31,0%, что позволяет оценивать наркоситуацию в данном регионе как напряженную.

Как тяжелая оценивается наркоситуация по распространенности немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности, хотя в 2011 г. наблюдалось незначительное снижение данного коэффициента на 3,3% по сравнению с 2010 г. В Южном федеральном округе значение данного показателя составляет 4449,2, что более чем в 2 раза превышает среднероссийский уровень – наркоситуация на территории округа оценивается как кризисная. Наименьшее значение показателя наблюдается в Сибирском и Центральном федеральных округах, что определяет наркоситуацию как напряженную.

По общей заболеваемости наркоманией и обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, наркоситуация в целом оценивается как тяжелая. Так, в 2011 г. в России

зарегистрированы 372,9 случаев на 100 тыс. населения, в 2010 г. – 388. Как удовлетворительную можно оценить наркоситуацию в Центральном и Северо-Западном федеральных округах, а в Сибирском и Дальневосточном округах обстановка предкризисная.

Показатели первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с немедицинским потреблением наркотиков, характеризуют наркоситуацию в Российской Федерации как тяжелую. Как удовлетворительная оценивается наркоситуация в Центральном, Северо-Западном и Северо-Кавказском федеральных округах. Наименьшее значение показателя в Хабаровском крае (8,4 человека на 100 тыс. населения) и Орловской области (8,7), наибольшее, почти в 3 раза превышающее среднероссийский показатель, – в Забайкальском (152,9) и Камчатском (139) краях и в Республике Хакасия (130,8).

По показателю «смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы» состояние наркоситуации оценивается как удовлетворительное. Величина данного показателя в 2011 г. составила 4,6 на 100 тыс. населения, что на 15% ниже по сравнению с 2010 г. В Сибирском федеральном округе обстановка кризисная – значение показателя 7,2, в Центральном и Уральском – тяжелая.<sup>5</sup>

Анализ отечественной наркоситуации позволяет говорить о возникновении устойчивых ее тенденций.

1. Наркоситуация в России обуславливается прежде всего героиновым давлением из Афганистана. С 2001 г. производство опиатов в Афганистане, по данным ООН, выросло более чем в 40 раз. При этом в непосредственной близости от России, на севере Афганистана, а также на территории государств Средней Азии, продолжают концентрироваться гигантские запасы опиатов. По данным ООН, их величина в настоящее время достигает 12 тыс. т. Этого объема наркотиков хватило бы для ежедневного употребления на протяжении 100 лет количеству наркоманов, равному по численности сегодняшнему населению России. По доле населения, вовлеченного в злоупотребление опиатами, Россия опережает государства Евросоюза в среднем в 5–8 раз, а, например, Германию – в 20 раз. Этот скачок произошел менее чем за двадцать лет.<sup>6</sup> Каждые сутки в России от героиновой наркомании умирают 82 человека призывного возраста, то есть каждый год – 30 тыс. человек.<sup>7</sup>

Почти 90% наркоманов зависят от афганских опиатов, которые попадают в Россию через Таджикистан и Южный Кавказ (примерно 65%), а также Киргизию, Узбекистан и Казахстан. В результате ежедневно на территорию Российской Федерации поступает

до 200 кг наркотиков из Афганистана. Поэтому проблему производства и поставки героина из Афганистана необходимо рассматривать как вызов России и фактически полномасштабную против нее героиновую наркоагрессию, а также угрозу международному миру и безопасности.<sup>8</sup>

2. Ухудшается демографическая картина наркозависимости, поскольку среди потребителей все больший удельный вес занимают несовершеннолетние и женщины. Так, средний возраст наркома-нов-подростков составляет 13–14 лет, а в целом около 2 млн. потребителей всех наркотиков – молодежь до 24 лет. Среди общего количества лиц, стабильно употребляющих наркотики, уже около 85 тыс. женщин, что составляет 17%.<sup>9</sup>

3. В девиантную среду наркопотребителей все шире вовлекаются группы населения, характеризующиеся приемлемыми социальными показателями: высоким образовательным уровнем, наличием значительных доходов, отсутствием жилищных проблем, проживанием в благополучных семьях и т.п., что связано с ухудшением нравственного облика населения, ослаблением социального иммунитета перед угрозой наркотического заражения, на фоне которых социальная среда становится менее защищенной от наркотического синдрома.

4. Расширяется география наркотизма. В современной России практически все регионы охвачены этим явлением. Более того, наркотизм свойствен не только городской, но и сельской местности. Данная тенденция опровергает существующие криминологические представления о том, что распространение наркомании связано с миграционными процессами. Во-первых, географическая эскалация наркотрафика уже не отражает вектор «движения» наркотиков с юга страны на север. Во-вторых, в наркотрафике активное участие принимает местное население, поскольку сегодня причины широкого распространения наркотиков связаны с социально-экономическими факторами: сохранением бедности и социальной дифференциации, падением жизненного уровня, безработицей. Также это обусловлено распространением бездуховности из центра на окраины страны и активной экспансией субкультуры наркопотребления.

5. Увеличивается количество видов наркотиков, включая их синтетические варианты, разнообразные «дизайнерские наркотики» как синтетические заменители натурального вещества, полностью воспроизводящие наркотические свойства последнего, курительные смеси («спайсы»), а также относительно дешевые лекарственные препараты, используемые для приготовления наркотических веществ. Необходимо отметить распространение наряду с синтетиче-

скими наркотиками аналогов. Не случайно директор ФСКН России В.П. Иванов лично указал на необходимость включения в перечень запрещенных наркотических веществ так называемого «веселящего» газа, оксонитрида азота, который активно применяется в молодежных клубах. Эта тенденция осложняется отсутствием эффективных методик определения наркотических свойств того или иного вещества либо препарата.

6. Наркозависимость формирует определенную субкультуру и, выступая результатом конфликта, разворачивающегося в обществе по поводу распространенных способов удовлетворения потребностей, приводит к иллюзорным представлениям наркопотребителя о личностной независимости.

7. Наркоиндустрия сращивается с организованной преступностью. Более того, это происходит на фоне значительной коррумпированности правоохранительных органов, структур погранично-таможенного контроля и государственного аппарата. К сожалению, остается практика использования служебного положения в сфере обеспечения наркотрафика, прикрытия незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ. При этом преступления имеют высоколатентный характер.

8. Организованные группировки, занимающиеся распространением наркотиков приобретают все более ярко выраженный этнический характер. Это прежде всего таджикские и афганские группировки, действующие в Москве и других крупных городах, китайские и корейские группировки на Дальнем Востоке и в отдельных регионах Сибири, азербайджанские и цыганские – на западе страны и в Сибирском федеральном округе.

В сфере правоохранительной составляющей наркоситуации важнейшей тенденцией выступает постепенный отход от полицейско-карательной модели противодействия наркоугрозе к социальной концепции противодействия незаконному обороту наркотиков, заключающейся в повышении роли общественных и реабилитационных механизмов работы с наркозависимыми, формировании эффективной наркологической помощи. Как отметил на итоговой коллегии ФСКН России директор федеральной службы В.П. Иванов, службой совместно с заинтересованными ведомствами разработан проект государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ», в котором сформулирована главная задача: «масштабное увеличение числа излечившихся наркопотребителей, прошедших социальную реабилитацию и вернувшихся в общество полноценными гражданами, с нынешних

20–25 тыс. человек до 150 тыс. человек ежегодно, а также повышение эффективности освобождения от наркотической зависимости как минимум до 30% стойкой длительной ремиссии с сегодняшних 3%».<sup>10</sup>

Значительная территория Сибирского федерального округа, все виды границ огромной протяженности, разветвленная транспортная инфраструктура, в том числе международного значения, а также протекающие в нем специфические социально-экономические процессы обуславливают стабильно высокий уровень наркопреступности и наркозаболеваемости, превышающий среднероссийские показатели на 15–20%. Причинами этого являются ряд региональных факторов экономического, социального, политического, демографического и географического характера:

- наличие в ряде субъектов округа благоприятных климатических условий для выращивания наркотикосодержащих растений;
- наличие многочисленных рынков сбыта наркотиков;
- удобный транзит для наркокурьеров;
- интенсивная миграция из наркопроизводящих регионов (Средняя Азия) и регионов, находящихся на путях наркотрафика;
- снижение доверия к правоохранительным органам, ослабление толерантного отношения граждан к правоохранительной деятельности и ее результатам;
- слабая социальная защищенность, низкий уровень жизни большинства населения и как следствие – высокий уровень социальной напряженности;
- сохранение значительного числа негативных фоновых явлений, в частности проституции, бродяжничества, игромании, алкоголизма.

Что касается Красноярского края, занимающего центральное место как в России в целом, так и в Сибирском федеральном округе, то сложная ситуация в сфере распространения наркотиков также во многом обусловлена его географическим и геополитическим расположением, хотя она несколько более благоприятная, чем в Сибирском федеральном округе. Однако край занимает ведущее место по количеству смертельных случаев от отравления наркотиками, что объясняется высокой степенью латентных потребителей, преобладанием опиоидной наркомании и все еще широким использованием кустарно изготавливаемого дезоморфина, употребление которого в короткие сроки приводит к смертельному исходу.

Основные направления профилактики наркоситуации отражают системное представление о данном явлении и сводятся к следующим основным мерам комплексного воздействия:

- 1) в информационно-идеологическом поле:

– ограничение опубликования в средствах массовой информации материалов, связанных с тематикой наркотизации, увеличение количества изданий и передач, освещающих позитивные социальные перспективы, пропагандирующих ценности здоровья и здорового образа жизни с целью перевода активности подростков и молодежи из деструктивного в конструктивное русло. Использование информационных возможностей художественной литературы, кино, периодической печати для формирования общественного мнения об оперативных подразделениях правоохранительных органов и позитивного отношения к ним граждан. Обеспечение эффективности соответствующего направления антинаркотической деятельности за счет государственного заказа средствам массовой информации;

– реализация интегрированной информационной стратегии в целях достижения эффективности просветительской работы в образовательных организациях. Профилактические мероприятия должны способствовать формированию у обучаемых общечеловеческих ценностей, навыков активной психологической самозащиты, представлений о высокой социальной ценности будущей профессии, развитие мотивации на успешность в жизни, в бизнесе, в коллективе. В учебные дисциплины необходимо ввести разделы, показывающие значимость сохранения и укрепления здоровья;

– разработка системы профилактики наркопотребления в образовательных организациях, включая мониторинг образовательной среды, создание межведомственных комиссий по антинаркотической работе, внедрение унифицированных профилактических программ обучения руководителей и исполнителей;

– развитие антинаркотического направления волонтерского движения;

2) в области медико-реабилитационного воздействия на лиц, имеющих наркотическую зависимость:

– разработка правовой базы для выявления подростков и молодых людей, эпизодически употребляющих психоактивные вещества, для проведения с ними профилактической работы. Использование в рамках ежегодного медицинского осмотра аппаратного скринингового тестирования обучаемых образовательных учреждений;

– установление эффективного механизма организации профилактического наблюдения за лицами, признанными больными наркоманией и совершившими преступления;

– законодательное закрепление прохождения лицом, отбывающим наказание, антинаркотических медико-социальных реабилитационных программ, максимально учитывающих личностные

особенности осужденного, в том числе с использованием приемлемого опыта работы исправительных учреждений зарубежных стран;

3) в сфере организационно-правового обеспечения:

– активизация работы правоохранительных органов, направленной на склонение лица к добровольному отказу от совершения планируемых или подготавливаемых преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, явке с повинной в правоохранительные органы либо к деятельному раскаянию.

– дальнейшее совершенствование уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. В этом направлении целесообразно:

– установление уголовной ответственности за немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ лицом после привлечения его к административной ответственности за ранее допущенное потребление наркотиков без назначения врача;

– установление обязательности применения принудительных мер медицинского характера в отношении всех признанных больными наркоманией лиц, совершивших преступления;

– активизация деятельности по выявлению в обороте новых синтетических психоактивных веществ, не относящихся к подконтрольным, для проведения своевременного экспериментального токсикологического исследования наличия и величины их психоактивного действия;

– расширение на законодательном уровне спектра негативных последствий правового характера, наступающих для лица, имеющего наркотическую зависимость, при его привлечении к административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с незаконным употреблением наркотических средств и психотропных веществ, для эффективной профилактики повторного правонарушения в связи с недостаточностью правоограничительного ресурса административных наказаний (в отношении граждан Российской Федерации – лишение права управления транспортными средствами, осуществления отдельных видов деятельности и т.д.);

– разработка Федерального закона «Об ограничении пропаганды и демонстрации немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ», направленного на недопущение информирования населения о формах и способах изготовления и потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

4) в области криминологического воздействия:

– продолжение исследования наркоситуации в мире, России и ее регионах с учетом особенностей социально-экономического, культурно-нравственного развития и географического расположения стран и регионов, зарубежного опыта борьбы с наркопреступностью с целью выработки научных рекомендаций по профилактике наркотизма, противодействию наркопреступности, а также гармонизации российского уголовного права;

– проведение дальнейшего исследования по вопросам соразмерности и эффективности уголовной и административной ответственности и механизмов правового воздействия на лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, для приведения системы мер такого воздействия в соответствие с современными потребностями борьбы с наркопреступностью;

5) в экономической сфере:

– изменение существующей наркоситуации путем снижения спроса на наркотики посредством побуждения наркопотребителя к лечению, доступности услуг по реабилитации и ресоциализации наркозависимых, что должно быть экономически выгодно как для государства, так и самого наркозависимого;

– контроль за ценовым спросом на наркотики с целью регулирования государственной ценовой политики на ингредиенты, используемые при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ и распространяемые через аптечную и иную контролируемую сеть;

6) в сфере психофизиологического и геополитического воздействия, природно-климатического влияния:

– установление повышенного таможенного контроля, особенно в отношении государств Средней Азии, находящихся в непосредственной близости от России, в отношении ввоза на территорию Российской Федерации товаров и грузов с целью выявления в их содержании наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

– создание единого банка данных посевных и иных площадей, на территории которых имеются благоприятные природно-климатические условия для культивирования наркотикосодержащих растений.

Важное значение для построения тактики и стратегии профилактики наркоугроз имеет изучение характера возможного изменения наркоситуации на ближайшие один-два года. Репрезентативность прогноза развития наркоситуации основывается не только на анализе имеющейся криминальной обстановки, изменений соци-

ально-экономической ситуации, методах изучения и анализа документов, экстраполяции и интраполяции динамических рядов, а также экспертных оценок, но и на достоверности ранее проводимых прогнозов. Так, разработанный в начале 2012 г. краткосрочный прогноз развития наркоситуации<sup>11</sup> оправдался на 80–85%, что в условиях постоянного изменения законодательства, нестабильной социально-экономической ситуации и непрекращающегося воздействия наркоугроз является достаточно точным результатом.

Отклонение прогнозируемых показателей коснулось общего количества регистрируемых наркопреступлений, которое, однако, составило лишь 2% от прогноза. В частности, по Сибирскому федеральному округу прогнозировалась регистрация 37400 наркопреступлений в 2012 г., фактически были зарегистрированы 38179; прогнозировался рост тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, на 3–4%, а фактически он составил только 1,5%.

Не оправдался прогноз роста на 20–25% количества изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, поскольку фактически произошел спад объема их изъятий приблизительно на 20%, что можно объяснить сложно предсказуемым стремительным распространением синтетических наркотиков, включая их «дизайнерские варианты», которые стали значительно вытеснять наркотики, изготавливаемые из натурального вещества.

В основном подтвердился прогноз качественных показателей наркоситуации, однако не в полной мере был учтен рост смертности от употребления наркотиков, включая такие причины, как передозировка и употребление суррогатных дешевых наркотиков, которые явились на смену дезоморфиновым препаратам. Некоторые отклонения наблюдаются от прогнозируемого распространения и профилактики различных видов наркотиков, заместительного и «дизайнерского» характера, что представляет объективную сложность в условиях существующего разнообразия наркотиков на синтетической основе.

Изучение количественно-качественных показателей наркоситуации, факторов, ее обуславливающих, и учет погрешностей ранее сформированных прогнозов позволяют предполагать развитие наркоситуации в 2013–2014 гг. следующим образом:

1) незначительное увеличение темпов прироста в 2013 г. и 2014 г. общего количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотроп-

ных веществ и их аналогов, – от 38,2 тыс. до 39 тыс. и от 39 тыс. до 40 тыс. соответственно; значительных изменений в динамике и структуре наркопреступности в ближайшей перспективе не предвидится;

2) сохранение тенденции снижения уровня немедицинского потребления наркотиков;

3) незначительное увеличение выявляемости числа лиц, совершающих наркопреступления, на 0,2–0,4% ежегодно, в том числе за счет стабильно высокого уровня выявления общественно опасных деяний, совершаемых в соучастии;

4) сохранение интенсивности контрабандного ввоза в Россию афганских наркотиков опийной группы, поскольку вряд ли стоит ожидать в ближайшие годы сокращения масштабов производства в Афганистане;

5) дальнейшее возрастание в структуре употребления наркотиков замещения героина иными видами опийных наркотических средств, в том числе суррогатного и полностью синтетического производства, включая так называемые «дизайнерские наркотики», в силу возникновения относительного дефицита героина начиная с 2011 г.;

б) постепенное замещение наркотиков каннабисной группы сходными по воздействию на организм человека психотропными веществами синтетического происхождения, в том числе теми, оборот которых не урегулирован, и в первую очередь за счет увеличения их контрабандного ввоза в Россию из Европы и Китая;

7) рост распространения новых видов психоактивных веществ, оборот которых не ограничен, обусловленный в том числе новой градацией размеров наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

8) сохранение тенденции «омоложения» наркопотребителей, чему способствует активное применение курительных смесей («спайсов»), обладающих психоактивным действием, аналогичным действию марихуаны, пользующихся высокой популярностью в молодежной среде, и распространение синтетических наркотиков через Интернет;

9) рост смертности от отравления наркотиками, особенно на территории Красноярского края, с учетом прогнозируемого роста потребления кустарно изготовленных наркотиков опийной группы (ацетилованный опий).

На фоне указанных в основном негативных тенденций развития наркоситуации необходимо отметить и положительную – тенденцию увеличения удельного веса лиц, получивших наркологическую помощь в государственных учреждениях, с прогнозируемым ежегодным приростом в среднем на 1–2%.

Кроме того, можно прогнозировать повышение эффективности работы ФСКН России в направлении противодействия незаконному обороту наркотических средств, а также международного сотрудничества в этой сфере и постепенную минимизацию внешней наркоугрозы в ближайшее десятилетие на фоне удачных операций в Афганистане, Республике Никарагуа по ликвидации нарколабораторий, изъятию крупных партий героина и морфина, аресту активных участников и руководителей наркосообществ,

Отмеченные прогнозируемые тенденции объективно отражают как существующую систему противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, так и процессы аккумуляирования всех государственных и общественных сил, объединение и гармоничное сочетание которых будет способствовать достижению успеха в противодействии наркоугрозе.

---

<sup>1</sup> См.: Овчинский В.С. О развитии наркоситуации в России: как обезвредить мины на российском наркополе // Наркоконтроль. 2011. № 1. С. 11–13.

<sup>2</sup> Коротаяев Д.В., Халтурина В.А. Глубинные причины алкоголизации и наркотизации России в контексте международного опыта // СВОИ : сетевой журнал. URL: <http://www.smi-svoi.ru/content/?fl=554&sn=1062>.

<sup>3</sup> Тезисы доклада директора ФСКН России В.П. Иванова на итоговой коллегии ФСКН России. URL: [http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches\\_last/2013/0312/164322865/detail.shtml](http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_last/2013/0312/164322865/detail.shtml).

<sup>4</sup> Дрожжин А.И., Иваненков В.В., Митягин С.А. Об организации системы мониторинга наркоситуации в регионе // Наркоконтроль. 2011. № 3. С. 25–26; Федотова Е.А. Методические принципы оценки состояния экономической безопасности региона // Безопасность бизнеса. 2008. № 3 // СПС КонсультантПлюс.

<sup>5</sup> Данные по оценке наркоситуации предоставлены УСФО ГАК.

<sup>6</sup> URL: [http://www.agnuz.info/tl\\_files/reading\\_room/narkomaniya](http://www.agnuz.info/tl_files/reading_room/narkomaniya).

<sup>7</sup> Paoli L. The development of an illegal market. Drug consumption and trade in post-Soviet Russia // British Journal of Criminology. 2012. Vol. 42. P. 21–39.

<sup>8</sup> URL: [http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Culture/Narkoman/\\_01.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Culture/Narkoman/_01.php).

<sup>9</sup> См.: Мохначев С. Героиновая наркомания у женщин // Пока не поздно. 2007. №7. С. 2.

<sup>10</sup> Тезисы доклада директора ФСКН России В.П. Иванова на итоговой коллегии ФСКН России.

<sup>11</sup> Наркоситуация в Сибирском федеральном округе (2006–2011 гг.): анализ и прогноз / под ред. Д.Д. Невирко. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012. С. 118–119.